

**Od:** Ministrstvo za okolje in prostor - Glavna pisarna <gp.mop@gov.si>  
**Poslano:** četrtek, 18. november 2021 16:18  
**Za:** info@smartno-litija.si  
**Zadeva:** Usmeritve za oblikovanje izhodišč za pripravo sprememb in dopolnitev izvedbenega dela Občinskega prostorskega načrta Občine Šmartno pri Litiji za širitev kamnoloma Vetrnik ter ureditev območja gradu Bogenšperk 35032-41/2021-2550-3  
**Priloge:** Smartno\_usmeritve\_izhodišča\_SD\_OPN4.pdf

To sporočilo je bilo poslano iz dokumentnega sistema Krpan.

OBČINA ŠMARTNO PRI LITIJU

Prejeto: 18-11-2021	Sig: 107
	Pril: 4
Številka: 3503-001/bic-4	Vred: /
V vrednost:	



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

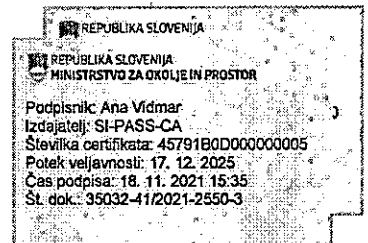
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 22

E: [gp.mop@gov.si](mailto:gp.mop@gov.si)

[www.mop.gov.si](http://www.mop.gov.si)



OBČINA ŠMARTNO PRI LITJI

[info@smartno-litija.si](mailto:info@smartno-litija.si)

Številka: 35032-41/2021-2550-3 -10922-06

Datum: 18. 11. 2021

**Zadeva: USMERITVE ZA OBLIKOVANJE IZHODIŠČ ZA PRIPRAVO SPREMOMB IN DOPOLNITEV IZVEDBENEGA DELA OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA OBČINE ŠMARTNO PRI LITJI ZA ŠIRITEV KAMNOLOMA VETRIK TER UREDITEV OBMOČJA GRADU BOGENŠPERK**  
**Identifikacijska številka prostorskega akta: 2668**

**Zveza: Vaš dopis št. 3503-1/2021-8 z dne 3. 11. 2021 in njegove dopolnitve**

**1. Vloga občine**

Občina Šmartno pri Litiji je Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) zaprosila za podajo usmeritev za oblikovanje izhodišč za pripravo sprememb in dopolnitev izvedbenega dela občinskega prostorskega načrta Občine Šmartno pri Litiji za širitev kamnoloma Vetrik ter ureditev območja gradu Bogenšperk (v nadaljnjem besedilu: SD-OPN).

Vlogi je bilo predloženo gradivo *Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Šmartno pri Litiji (SD OPN) za širitev kamnoloma Vetrik ter ureditev območja gradu Bogenšperk, faza: predlog izhodišč, št. J-18/19, oktober 2021, izdelovalec Acer Novo mesto, d.o.o.* (v nadaljnjem besedilu: Izhodišča).

Namen sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta (v nadaljevanju SD OPN) je širitev kamnoloma Vetrik ter ureditev območja gradu Bogenšperk.

**2. Zakonska podlaga za izdajo usmeritev za oblikovanje izhodišč**

Izhodišča za pripravo OPN so v skladu z določbami 108. člena ZUreP-2 predhodna faza (pred sklepom o pripravi OPN v skladu s 110. členom ZUreP-2), ki je namenjena širšemu razmisleku o tem, na kakšen način, kje in v kakšnem obsegu bo občina izvedla cilje svojega prostorskega razvoja.

V skladu z 266. členom ZUreP-2 ostajata v veljavi Odlök o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04 in 33/07 – ZPNačrt) in Uredba o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04 in 33/07 – ZPNačrt; v nadaljnjem besedilu: PRS). Prav tako, v skladu s 301. členom ZUreP-2 ostaja v veljavi Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za

razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07 in 61/17 – ZUreP-2 – v nadaljnjem besedilu: Pravilnik OPPN) in Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnejšega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07 in 61/17 – ZUreP-2 – v nadaljnjem besedilu: Pravilnik OPPN).

### **3. Upoštevanje vsebinskih uskladih prostorskih aktov z zahtevami ZUreP-2**

278. člen ZUreP-2 določa vsebinsko uskladih glede ureditvenih območij naselij (v nadaljnjem besedilu: UON), območij za dolgoročni razvoj naselij (v nadaljnjem besedilu: ODRN) in opredelitve območja stavbnih zemljišč na posamični poselitvi. Za ta namen morajo občine v skladu z drugo alinejo drugega odstavka 278. člena ZUreP-2 ob prvih spremembah OPN po ZUreP-2 določiti tudi UON in ODRN, razen če gre za kratek postopek sprememb OPN.

Ministrstvo ugotavlja, da je občina v gradivu navedla, da se postopek SD OPN vodi skladno z Zakonom o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20, v nadaljnjem besedilu: ZIUOPDVE), ki v 99. členu navaja, da »ne glede na določbo druge alineje drugega odstavka 278. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) občini ni treba ob prvih spremembah občinskega prostorskega načrta določiti UON in ODRN, kadar se ne predlaga sprememba namenske rabe kmetijskih zemljišč v obsegu več kot 10 ha.«

Ministrstvo ugotavlja, da je potrebno gradivo dopolniti z obrazložitvijo in utemeljitvijo, da so izpolnjeni pogoji, ki jih določa ZIUOPDVE.

### **4. Usmeritve ministrstva za oblikovanje izhodišč**

Iz tretjega odstavka 108. člena ZUreP-2 izhaja, da se občina pri oblikovanju izhodišč posvetuje z nosilci urejanja prostora in drugimi udeleženci urejanja prostora. Ministrstvo ima po določbah 40. člena ZUreP-2 v postopkih priprave prostorskih aktov vlogo državnega nosilca urejanja prostora za področje prostora. V postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje:

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve;
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

#### **4.1. Pomembnejše usmeritve ter poudarki iz veljavnih predpisov s področja urejanja prostora za oblikovanje izhodišč**

##### **• Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-2**

ZUreP-2 določa temeljna pravila urejanja prostora, ki jih je pri pripravi SD OPN treba upoštevati glede na namen in obseg načrtovanih prostorskih ureditev. Občina naj pri pripravi izhodišč preveri, ali so temeljna pravila ZUreP-2 upoštevana in po potrebi gradivo dopolni z morebitnimi manjkajočimi vsebinami.

##### **• Upoštevanje pravil PRS**

V skladu z 2. členom PRS se pravila za urejanje prostora uporabljajo med drugim tudi za pripravo poenotnih in strokovno utemeljenih prostorskih aktov. Občina naj pri pripravi izhodišč preveri, ali so pravila PRS upoštevana, ter po potrebi gradivo dopolni z morebitnimi manjkajočimi vsebinami.

##### **• Upoštevanje splošnih smernic s področja prostora/razvoja poselitve**

Do objave splošnih smernic s področja prostora, na podlagi ZUreP-2, se smiselno uporabljajo Splošne smernice s področja razvoja poselitve (št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013), objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu:



[https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostorskired/80f4c0aa89/usmerjanje\\_po\\_selitve.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostorskired/80f4c0aa89/usmerjanje_po_selitve.pdf)

Ministrstvo je v dopisu 010-3/2019/288-10922-01 z dne 1. 10. 2019 podalo usmeritve za oblikovanje izhodišč za pripravo OPPN v skladu z ZUreP-2, ki jih je potrebno upoštevati tudi pri pripravi oblikovanju izhodišč za SD OPN. Dopis je objavljen na spletni strani ministrstva na naslovu: [https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/OPN/Usmeritve\\_za\\_oblikovanje\\_izhodisc.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/OPN/Usmeritve_za_oblikovanje_izhodisc.pdf)

#### **4.2. Vloga občine in priloženo gradivo**

Čeprav faza oblikovanja izhodišč še ne pomeni formalnega začetka postopka priprave OPN, kot je določeno v 110. do 115. členu ZUreP-2, je za njihovo oblikovanje že treba upoštevati pravila, ki sicer veljajo za pripravo OPN.

Gradivo izhodišč za pripravo OPN je določeno s 108. členom ZUreP-2. Pri tem je potrebno upoštevati 107. člen ZUreP-2, ki določa vsebino OPN. Standardizirano strukturo digitalnega gradiva ponazarjajo mape in podmape, ki se navezujejo na posamezne vsebinske sklope OPN, kot so predpisani s Pravilnikom OPN ter s Pravilnikom OPPN. To pomeni, da se ohranja (»drevesna«) struktura gradiva, kot je zahtevano s *Tehničnimi pravili za pripravo občinskih prostorskih načrtov v digitalni obliki* (oktober 2008) v treh vsebinskih sklopih:

1\_tekstualni del

2\_grafični del

3\_priloge.

- Podatki o gradivu in izdelovalcu

V vlogi, kateri občina priloži ustrezno gradivo, se navede naziv SD OPN, ter podatke o izdelovalcu in odgovornem prostorskem načrtovalcu.

- Namen izdelave in sprejema OPN ter skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

V vlogi se navede tudi namen izdelave OPN ter kakšna je njegova povezava z nadrejenimi prostorskimi akti. Pri tem je potrebno upoštevati določbe 49. člena ZUreP-2 glede razmerij in uporabe prostorskih aktov. V skladu z določbami prvega odstavka 49. člena ZUreP-2 so prostorski akti medsebojno usklajeni, pri čemer se upošteva njihova hierarhija in pravna narava. Četrti odstavek 49. člena ZUreP-2 določa, da OPN temelji na Strategiji, akcijskem programu za izvajanje Strategije, regionalnem prostorskem planu in občinskem prostorskem planu.

V gradivu se obvezno ugotovi in opiše skladnost s hierarhično nadrejenimi prostorskimi akti:

- z veljavnim strateškim delom OPN (za območje občine Šmartno pri Litiji Strategija prostorskega razvoja Občine Šmartno pri Litiji),
- z veljavnimi in predvidenimi državnimi prostorskimi načrti.

Grafični podatki o državnih prostorskih aktih so dostopni preko javnega spletnega mesta prostorskega informacijskega sistema (vsebinski sklop "Tematski zbirni sloji"):  
<https://dokumenti-pis.mop.gov.si/javno/veljavni/>

Ministrstvo po pregledu Izhodišč ugotavlja, da iz njih ni razvidna usklajenost SD OPN z nadrejenimi prostorskimi akti. Preveritev usklajenosti z veljavnim OPN je pomanjkljiva: navedeni so le posamezni deli besedila odloka veljavnega OPN po ZPNačrt za Občino Šmartno pri Litiji. Preveriti je potrebno usklajenost prikazanih rešitev z vsemi relevantnimi vsebinami veljavnega OPN po ZPNačrt (besedilom in grafičnim delom) za obe občini (glej točko 4.4.2 tega mnenja) in ugotoviti, ali so načrtovane ureditve z njima usklajene.

Ministrstvo ugotavlja, da v območjih sprememb namenske rabe ni veljavnih DPN.

- Upoštevanje določb Pravilnika OPN

Vsak OPN mora biti izdelan skladno z ZUreP-2 in podzakonskim aktom. Podzakonski akt, ki določa vsebino, obliko in način priprave OPN v skladu z ZUreP-2 še ni sprejet. Iz 301. člena ZUreP-2 izhaja, da se za pripravo OPN do uveljavitve novega podzakonskega akta kot predpis



iz drugega odstavka 35. člena ZUreP-2 in iz tretjega odstavka 48. člena ZUreP-2 uporabljajo določbe Pravilnika OPN.

Če se bo območji urejalo z OPPN oziroma v skladu z določbami drugega odstavka 17. člena Pravilnika OPN (prostorski izvedbeni pogoji z natančnostjo in v taki vsebini, kot ju določa Pravilnik OPPN), je potrebno upoštevati določbe Pravilnika OPPN. Pravilnik OPPN v 3. členu določa obvezno vsebino OPPN, v 17. členu vsebino tekstualnega dela OPPN in v 17. členu vsebino grafičnega dela OPPN.

- Celovita presoja vplivov na okolje

Ministrstvo opozarja na določbo tretjega odstavka 110. člena ZUreP-2, ki določa, da občina, po tem ko sklep skupaj z izhodišči javno objavi v prostorskem informacijskem sistemu, o tem obvesti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov na okolje.

- Elaborat ekonomike kot obvezna strokovna podlaga za pripravo prostorskih aktov in spremljajoče gradivo prostorskega akta

V 62. členu ZUreP-2 so določene obvezne strokovne podlage za pripravo prostorskih aktov. Kot obvezna strokovna podlaga za pripravo OPN in OPPN se izdelata elaborat ekonomike. Iz obrazložitve izhaja, da se bo elaborat ekonomike pripravil v naslednjih fazah postopka, po prejemu prvih mnenj nosilcev urejanja prostora oziroma glede na potrebo. Iz 65. člena ZUreP-2 izhaja, da se skupaj s pripravo OPN in OPPN pripravi elaborat ekonomike, s katerim se v vseh fazah postopka preverja ekonomičnost načrtovanih prostorskih ureditev. Elaborat ekonomike se izdelata v skladu s Pravilnikom o elaboratu ekonomike (Uradni list RS, št. 45/19).

- Predpisana vsebina izhodišč

Prvi odstavek 108. člena ZUreP-2 določa, da občina pred sprejetjem odločitve o pripravi ali spremembi OPN pripravi izhodišča za pripravo OPN, v katerih ob upoštevanju ciljev urejanja prostora, podatkih iz prikaza stanja prostora, poročila o prostorskem razvoju, zahtevah nadrejenih prostorskih aktov in poznavanju sedanjih in oceni prihodnjih potreb v prostoru opredeli in utemelji zlasti:

- namen in potrebo po pripravi OPN;
- ključne vsebinske predloge in nameravane rešitve prostorskega razvoja, ki jih namerava urediti z OPN, skupaj z obrazložitvijo, kako so pri tem upoštevani nadrejeni prostorski akti ter drugi razvojni in varstveni dokumenti;
- potrebne investicije v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo in družbeno javno infrastrukturo, ki jih bodo terjale vsebinske rešitve iz prejšnje alineje;
- okvirne roke za izvedbo priprave OPN in investicij iz prejšnje alineje.

Ministrstvo ugotavlja, da so v Izhodiščih poglavja, ki večinoma obravnavajo vsebine, ki jih določa prvi odstavek 108. člen ZUreP-2 na območju občine Šmartno pri Litiji (glej tudi točko 4.4.2 tega mnenja). Iz gradiva ni razvidno, ali so bili pri tem upoštevani cilji urejanja prostora, podatki iz prikaza stanja prostora, poročilo o prostorskem razvoju, zahteve nadrejenih prostorskih aktov in poznavanje sedanjih in ocena prihodnjih potreb v prostoru. Ministrstvo predlaga, da se v Izhodiščih do tega opredeli.

#### **4.3 Drugi postopki sprememb in dopolnitev veljavnega OPN po ZPNačrt v občini**

##### **Šmartno pri Litiji**

Po podatkih ministrstva (vpogled v prostorski informacijski sistem na spletni povezavi:

[https://dokumenti-is.mop.gov.si/javno/veljavni/01\\_ob\\_seznamih/smartno\\_pri\\_litiji.html](https://dokumenti-is.mop.gov.si/javno/veljavni/01_ob_seznamih/smartno_pri_litiji.html))

vodi občina več postopkov priprave in sprejema sprememb in dopolnitev veljavnega OPN po ZPNačrt. Ministrstvo občini predlaga, da preveri njihovo povezanost s SD OPN in gradivo po potrebi smiselno dopolni in uskladi.



#### **4.4 Usmeritve glede širitve kamnoloma Vetrnik**

##### **4.4.1 Obstoječi kamnolom in veljavni OPPN**

Za območje obstoječega kopa je bil sprejet Občinski podrobni prostorski načrt za območje peskokopa Vetrnik (Uradni list RS, št. 3/14, v nadaljnjem besedilu: OPPN Vetrnik).

Ministrstvo ugotavlja, da se občina v gradivu ni opredelila do sprejetega in veljavnega OPPN Vetrnik ter da se s SD OPN glede na grafične prikaze ureja tudi območje veljavnega OPPN Vetrnik. Ministrstvo predlaga, da se Izhodišča s tega vidika dopolnijo in uskladijo.

##### **4.4.2 Območje širitve v dveh občinah in način urejanja**

V Izhodiščih je pojasnjeno, da območje obstoječega kamnoloma leži na območju občine Šmartno pri Litiji na severnem pobočju istoimenskega hriba (Vetrnik, 503 m n.v.) okoli 500 m jugovzhodno od zaselka Ježce. Predvidena je širitev proti vzhodu in proti zahodu (na območju Občine Šmartno pri Litiji) ter tudi proti jugu, kjer pa bo širitev posegla na območje Občine Ivančna Gorica, zato je predvideno, da hkrati s postopkom sprememb in dopolnitev OPN Šmartno pri Litiji poteka tudi postopek sprememb in dopolnitev OPN Ivančna Gorica za potrebe širitve kamnoloma Vetrnik. Površina območja SD OPN za širitev kamnoloma Vetrnik v občini Šmartno pri Litiji je približno 7,9 ha (v občini Ivančna Gorica pa še 4,3 ha). Skupna površina razširjenega kamnoloma bo znašala 18,3 ha (skupaj z obstoječim kamnolomom, ki znaša 6,1 ha).

V gradivu je navedeno, da bodo skladno s 17. členom Pravilnika OPN prostorski izvedbeni pogoji za celotno območje kamnoloma pripravljeni v vsebini, obliki in natančnosti, kot je predpisana za občinski podrobni prostorski načrt in jih določa Pravilnik OPPN.

Ker je gradivo podala Občina Šmartno pri Litiji, se na naveden način lahko ureja samo del območja kamnoloma, ki je v občini Šmartno pri Litiji, vendar samo v primeru, če iz funkcionalnega in prostorskega vidika predstavlja zaključeno fazo oziroma se ga lahko opredeli v smislu etapnosti izvedbe prostorske ureditve, kot jo določa 8. člen Pravilnika OPPN.

Ministrstvo ugotavlja, da so Izhodišča neskladna glede obravnavanega območja:

- v delu, ki obravnava vsebinske rešitve (ureditveno situacijo in prereze) obravnavajo celoten kamnolom (širitve v obeh občinah in območje obstoječega kamnoloma) kot celovito prostorsko ureditev,
- v ostalih delih pa samo območje, ki je v občini Šmartno pri Litiji (npr. prikaz stanja prostora, skladnost z veljavnim OPN, vidna izpostavljenost, namenska raba prostora...).

Ministrstvo meni, da je za širitev kamnoloma, ki je načrtovana na območju dveh občin, zaradi funkcionalne in prostorske povezanosti prostorske ureditve smiselni skupni OPPN za celotno območje kamnoloma, v skladu s četrtem odstavkom 116. člena in drugim odstavkom 119. člena ZUreP-2.

Skupni OPPN mora biti skladen z nadrejenimi prostorskimi akti obeh občin. ZUreP-2 ne določa, da se postopek OPPN lahko začne šele, ko se konča postopek OPN oziroma SD OPN. To pomeni, da lahko oba postopka potekata vzporedno, pri čemer pa faze postopka OPPN ne smejo prehitevati faz postopka SD OPN. V konkretnem primeru to pomeni, da občini Šmartno pri Litiji in Ivančna Gorica lahko pričneta s pripravo skupnega OPPN za širitev kamnoloma Vetrnik in vzporedno vodita vsaka svoj postopek SD OPN, v katerem zagotovita ustrezno podlago za OPPN. Po mnenju ministrstva pri tem ne bosta ravnali v nasprotju s 119. členom ZUreP-2. Pri pridobivanju mnenja na osnutek skupnega OPPN bo treba v obrazložitvi in utemeljitvi prostorskega akta podrobneje pojasniti okoliščine glede razmerja do obeh SD OPN, ki bosta še v postopku priprave.

## **5. Zaključek**

Ministrstvo Občino Šmartno pri Litiji poziva, da upošteva ta dopis in gradivo ustrezno dopolni in uskladi.

Pripravila:  
Melita Jurca  
višja svetovalka I

Ana Vidmar  
vodja Sektorja za prostorsko načrtovanje

Poslati elektronsko:  
- naslovniku.