



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

OBČINA ŠMARTNO PRI LITJI

info@smartno-litija.si

Številka: 35032-41/2021-2550-23

Datum: 10. 7. 2025

Zadeva: Prvo mnenje s področja prostorskega razvoja k osnutku osmih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta občine Šmartno pri Litiji
Identifikacijska številka prostorskega akta: 2668

Zveza: Vaš dopis št. 3503-27/2024-7 z dne 23. 8. 2024

Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev na podlagi prvega odstavka 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24 in 25/25-odl.; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) in v povezavi s četrtim odstavkom 111. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-2) izdaja naslednje

MNENJE S PODROČJA PROSTORA
K OSNUTKU OSMIH SPREMOMB IN DOPOLNITEV OBČINSKEGA PROSTORSKEGA
NAČRTA OBČINE ŠMARTNO PRI LITJI

Ministrstvo je preverilo, kako so bile pri pripravi osnutka osmih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta občine Šmartno pri Litiji (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 8) upoštevane usmeritve s področja prostora razvoja in ugotovilo, da jih pripravljavec navedenega prostorskega akta ni ustrezno upošteval.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga

Občina Šmartno pri Litiji (v nadaljnjem besedilu: občina) je Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prosto in, graditev (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) zaprosila za podajo prvega mnenja s področja prostora k osnutku SD OPN 8.

Osnutek SD OPN 8 je v digitalni obliki objavljen na spletni strani občine. Osnutek SD OPN 8 je izdelalo podjetje Acer Novo mesto, d.o.o., št. projekta: J-18/19, april 2024. Pooblaščen prostorski načrtovalec v gradivu ni naveden.

SD OPN8 se nanašajo na širitev kamnoloma Vettnik, ki je na območju občine Šmartno pri Litiji, njegova širitev pa posega tudi na območje občine Ivančna Gorica, ter na območje parka ob gradu Bogenšperk. Občina Ivančna Gorica za širitev kamnoloma Vettnik, ki je v njenem območju, vodi postopek priprave in sprejema Odloka o četrlih spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta Občine Ivančna Gorica.

Na delu območja sedanjega pridobivalnega prostora Vettnik 2 je v letu 2009 z izkoriščanjem kamnoloma Vettnik pričela družba REKON d.o.o. Po ureditvi lastništva zemljišč je koncesionar zaradi pomanjkanja zalog mineralne surovine v okviru obstoječega kamnoloma Vettnik sprejel odločitev o širitvi kamnoloma na celotno območje, kot je z občinskimi prostorskimi akti namenjeno izkoriščanju mineralnih surovin. Z novo koncesijsko pogodbo mu je bila leta 2016 podeljena rudarska pravica za obdobje 30 let. Ne glede na trenutno zagotovljen vir si naročnik želi zagotoviti še dolgoročnejši vir mineralne surovine, potrebne za njihovo osnovno dejavnost v gradbeništvu ter za zagotavljanje oskrbe ožjega in širšega območja kamnoloma Vettnik. Skladno z državno rudarsko strategijo je smiselno širiti obstoječe prostore, namenjene pridobivanju mineralnih surovin. Izkoriščanje mineralne surovine v novem območju predlaganega pridobivalnega prostora Vettnik 3 bo logično nadaljevanje do sedaj izvedenih del pri izkoriščanju obstoječega kamnoloma Vettnik 2 za nadaljnje dolgoročnejsše časovno obdobje.

Občina je sprejela Sklep o pripravi SD OPN 8 (Uradni list RS št. 199/21; v nadaljnjem besedilu: Sklep).

SD OPN 8 obsegajo:

- spremembe glede širitve kamnoloma Vettnik in ureditve območja ob gradu Bogenšperk, med drugim spremembi namembnosti zemljišč oziroma širitev stavbnih in drugih zemljišč enote urejanja prostora (v nadaljnjem besedilu: EUP) z oznako JV-50 (LN) in LB-2 (ZP),
- spremembe in dopolnitve akta po predlogih in pripombah nosilcev urejanja prostora in uskladitve z aktualnimi (spremenjenimi) predpisi,
- spremembe in dopolnitve grafičnega dela na podlagi relevantnih strokovnih podlag.

2. Pravna podlaga

Občina je v Sklepu opredelila, da postopek poteka po ZUreP-2. Navedeno je tudi v skladu z določbami 298. člena ZUreP-3, ki določa, da se postopki, začeti na podlagi ZUreP-2 končajo na podlagi določb ZUreP-2. Občina je v 4. členu Sklepa navedla, da se v postopku SD OPN 8 upošteva z 99. člen Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20 in spremembe; v nadaljnjem besedilu: ZIUOPDVE), ki določa, da »ne glede na določbo druge alineje drugega odstavka 278. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) občini ni treba ob prvih spremembah občinskega prostorskega načrta določiti UON in ODRN, kadar se ne predlaga sprememba namenske rabe kmetijskih zemljišč v obsegu več kot 10 ha.«

Po določbah 111. člena ZUreP-2 mora občina osnutek OPN pripraviti na podlagi in v skladu s sklepom o pripravi OPN, regionalnim in občinskim prostorskim planom, če sta izdelana, oziroma v skladu s hierarhično nadrejenimi prostorskimi načrti, državnim prostorskim redom, splošnimi in konkretnimi smernicami nosilcev urejanja prostora ter strokovnimi podlagami.

Ministrstvo ima v skladu s 40. členom ZUreP-2 poleg drugih nalog, določenih s tem zakonom, vlogo državnega nosilca urejanja prostora za področje prostora, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje:

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve;
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

Glede na to, da Državni prostorski red iz 13. člena ZUreP-2, ki določa temeljna in podrobnejša pravila urejanja prostora ter splošne smernice s področja prostora, še ni sprejet in v skladu z 266. členom ZUreP-3 ostaja v veljavi Uredba o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: PRS), je ministrstvo vsebino osnutka SD OPN 8 preverilo tudi z vidika upoštevanja aktualnih splošnih smernic s področja razvoja poselitve, predvsem glede

- razvoja naselij in razpršene poselitve,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti prostora,
- razmestitve dejavnosti v prostoru in
- območij namenske rabe prostora.

Ministrstvo je Splošne smernice s področja razvoja poselitve (v nadaljnjem besedilu: *Splošne smernice*) objavilo dne 29. 01. 2013 na svoji spletni strani na naslovu:

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Prostorski-red/usmerjanje_poselitve.pdf

S Sklepom so bila tudi potrjena Izhodišča za pripravo SDOPN 8. Izhodišča za pripravo OPN so v skladu z določbami 108. člena ZUreP-2 predhodna faza (pred sklepom o pripravi OPN v skladu s 110. členom ZUreP-2), ki je namenjena širšemu razmisleku o tem, na kakšen način, kje in v kakšnem obsegu bo občina izvedla cilje svojega prostorskega razvoja.

S sprejetjem Resolucije o strategiji prostorskega razvoja Slovenije 2050 (Uradni list RS, št. 72/23; v nadaljevanju: ReSPR50) se je prenehal uporabljati Odlok o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04, 33/07-ZPNačrt, 61/17-ZUreP-2 in 21- ZUreP-3, v nadaljevanju: OdSPRS).

3. Ugotovitve ministrstva

Ministrstvo je vsebino osnutka SD OPN 8 preverilo predvsem z vidika upoštevanja aktualnih splošnih smernic s področja razvoja poselitve.

3.1 Ugotovitve glede vsebinske uskladitve OPN z zahtevami ZUreP-2

3.1.1 Ugotovitve glede določitev ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj
SD OPN 8 se pripravljajo v skladu z določili ZUreP-2 in 99. člena ZIUOPDVE, zato UON in ODRN niso določeni.

3.2 Ugotovitve v zvezi s spremembami namenske rabe prostora

V osnutku SD OPN 8 so načrtovane spremembe namenske rabe in sicer zaradi potreb širitve obstoječega kamnoloma in ureditve območja ob gradu Bogenšperk.

Ministrstvo je predlagane spremembe osnovne in podrobnejše namenske rabe prostora preverilo predvsem z vidika zagotavljanja:

- racionalne rabe prostora,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti prostora,

Ugotovitve in usmeritve:

Po pregledu gradiva osnutka SD OPN 8, ministrstvo meni, da v gradivu niso podane utemeljitve glede racionalne rabe prostora in glede prepoznavnih značilnosti prostora.

Ker gre za širitev obstoječega kamnoloma in ureditev območja ob gradu Bogenšperk, naj se v gradivu preveri in utemelji, kako predlagani širitvi sledita načelu racionalne rabe prostora, ki je eno od temeljnih načel, ki jih določa ZUreP-2. Prav tako je potrebno utemeljiti kako širitvi vplivata na krajino in na prepoznavne značilnosti prostora. Navedeno naj bo ustrezno pojasnjeno do naslednje faze SD OPN 8.

3.3 Ugotovitve glede spremljajočega gradiva

V skladu z 52. členom ZUreP-2 mora vsak prostorski izvedbeni akt imeti tudi spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta.

To vsebuje:

- izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta;
- izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta, kadar zakon zahteva njihovo pripravo;
- podatke iz prikaza stanja prostora in druge podatke, na katerih temeljijo rešitve akta;
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta;
- konkretne smernice in mnenja, če so bila podana;
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;
- povzetek za javnost;
- okoljsko poročilo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če je bilo izdelano.

Nadalje so v 62. členu ZUreP-2 določene obvezne strokovne podlage za pripravo prostorskih aktov. ZUreP-2 določa, da so obvezne strokovne podlage urbanistična in krajinska zasnova, ter elaborat ekonomike.

Ugotovitve in usmeritve:

Iz gradiva osnutka SD OPN 8 je mogoče razbrati, da je bil elaborat ekonomike izdelan in je priložen gradivu SD OPN 8. Ni pa mogoče ugotoviti ali je izdelana tudi krajinska zasnova oz. ni podanih utemeljitev zakaj le ta ni bila izdelana. Navedeno je potrebno do naslednje faze ustrezno dopolniti.

3.4 Ugotovitve hierarhije prostorskih aktov

Izvedbeni del OPN mora slediti usmeritvam Strategiji prostorskega razvoja Občine Šmartno pri Litiji (Uradni list RS, št. 18/08; v nadaljnjem besedilu: SPRO).

Ugotovitve in usmeritve:

Iz priloženega izvlečka iz hierarhično višjega prostorskega akta, ki je del gradiva osnutka SD OPN 8, izhaja, da je širitev kamnoloma Vetrnik skladna z usmeritvami in določili iz SPRO kot nadrejenega dokumenta, saj je kamnolom Vetrnik opredeljen kot ena od lokacij pridobivanja mineralnih surovin, gre pa tudi za širjenje obstoječe lokacije, ki ima prednost pred odpiranjem novih kopov.

Ureditev območja ob gradu Bogenšperk ni obravnavana. Ministrstvo predlaga, da se gradivo osnutka SD OPN 8 iz tega vidika ustrezno dopolni.

3.5 Neskladja in nepravilnosti

Ministrstvo je opazilo sledeča neskladja in nepravilnosti, za katera predlaga, da se odpravijo:

- V Sklepu je navedeno, da se spreminja EUP LB-1 (CDk), v odloku pa LB-2 v G; K2; ZP.
- Spremembe naj se obravnavajo v skladu z dopisom št. 3532-10/2015/1-1092-02 z dne 18. 5. 2015, ki je objavljen na spletni strani ministrstva: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/10_priporocila_spremembe_dopolnitve_OPN.pdf

4. Usmeritve za nadaljevanje postopka

Ministrstvo meni, da gradivo osnutka SD OPN 8 ni pripravljeno v skladu s predpisi s področja razvoja prostora, zato občino poziva, da gradivo ustrezno dopolni do naslednje faze.

Pripravila:

Melita Jurca
podsekretarka

Boštjan Jerebic
vodja Sektorja za občinski prostorski razvoj
po pooblastilu
Simona Peršak Cvar
sekretarka

Poslati elektronsko:

- naslovniku
- info@acer.si