

OBČINA ŠMARTNO PRI LITIJ
Tomazinova 2
Šmartno pri Litiji

Štev.: 311-0001/2006
Dne: 28.03.2006

OBČINSKEMU SVETU OBČINE
ŠMARTNO PRI LITIJ

**ZADEVA: Odlok o urejanju javne razsvetljave v Občini Šmartno pri Litiji – drugo
branje**

Predlagatelj: Milan Izlakar – župan Občine Šmartno pri Litiji

Poročevalec: Aleš Jurič

Pravna osnova:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98)
- Zakon o javnih cestah (Ur.l. RS, št. 29/97, 7/03, 86/04)
- Zakon o prekrških (Ur.l. RS št. 7/03, 86/04)
- Statuta Občine Šmartno pri Litiji (Ur.l. RS, št. 33/03, 106/03)
- Odlok o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS, št. 27/2004)

Namen:

Sprejetje odloka o urejanju javne razsvetljave v Občini Šmartno pri Litiji.

Predhodna obravnava: Komisija za Statut in pravna vprašanja, Odbor za GI

Občinskemu svetu občine Šmartno pri Litiji predlagam po opravljeni razpravi v sprejem naslednji sklep:

1. Občinski svet Občine Šmartno pri Litiji sprejema Odlok o urejanju javne razsvetljave v Občini Šmartno pri Litiji.

Pripravil:
Aleš Jurič

Župan občine Šmartno pri Litiji
Milan Izlakar

Priloge:

- Obrazložitev
- Predlog Odloka o urejanju javne razsvetljave v Občini Šmartno pri Litiji

OBRAZLOŽITEV

S tem odlokom se določa urejanje objektov in naprav javne razsvetljave na območju Občine Šmartno pri Litiji.

Vneseni so sledeči popravki prvega branja odloka iz 26. redne seje Občinskega sveta Občine Šmartno pri Litiji, z Odbora za GI in Komisije za Statut in pravna vprašanja.

V preambuli se doda členoma 3. in 25. še 17. člen Zakona o prekrških (Uradni list RS št. 7/03, 86/04), ker ta v zakonu ureja plačilo globe v primerih izvrševanja kazenskih sankcij koncudenta (beri kazenske določbe).

Podana je bila pobuda, da se spremeni predlog odloka v tolikšni meri, da bi se po njem podelila koncesija le za opravljanje rednega vzdrževanja in intervencij na področju javne razsvetljav v občini. Večje investicije bi lahko izvedli preko javnih razpisov. S to spremembo bi se lahko delno cenovno omejilo vsa nepredvidena več-dela na tem področju.

Predloga o spremembi odloka nismo vnesli med popravke za drugo branje iz razloga, ki ga lahko opredelimo kot cenovna varovalka. Koncesionar na podlagi pogodbe izdelava letni in mesečni plan izvedbe del in ga predloži koncudentu v pregled. Nadalje ga skupaj uskladi v okviru predvidenih sredstev v letnem proračunu. Dela se ne začnejo izvajati dokler niso potrjena s strani koncudenta. Vse podrobnosti se uredijo v koncesijski pogodbi.

Pripravil:
Aleš Jurič

Na podlagi 3., 7. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 30/98), 44. člena Zakona o javnih cestah (Uradni list RS št. 29/97, 18/02, 92/05), 3., 17. in 25. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS št. 7/03, 86/04), Zakona o javnih naročilih (ZNJ-1-UPB1) Uradni list RS 36/2004, 116/05), 6. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Šmartno pri Litiji (Uradni list RS 27/2004), 16. člena Statuta Občine Šmartno pri Litiji (Uradni list RS, št. 33/03, 106/03), je Občinski svet občine Šmartno pri Litiji na svoji _____ seji, dne _____ sprejel

O D L O K

o urejanju javne razsvetljave v Občini Šmartno pri Litiji

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(Predmet odloka)

S tem odlokom se določa predmet izbirne gospodarske javne službe urejanja objektov in naprav javne razsvetljave.

Odlok obsega pogoje za urejanje, pooblastila, nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe in drugo v zvezi z urejanjem in vzdrževanjem javne razsvetljave na območju Občine Šmartno pri Litiji.

2. člen

(Način izvajanja)

(1)Izbirna gospodarska javna služba urejanja objektov in naprav javne razsvetljave (v nadaljnjem besedilu: javna služba) se zagotavlja s podeljevanjem koncesije, ki jo izvaja izvajalec javne službe – koncesionar na podlagi tega odloka in koncesijske pogodbe. Koncedent v tem odloku je občina Šmartno pri Litiji.

(2)Ne glede na druge določbe tega odloka se lahko dejavnost, ki je predmet tega odloka, organizira tudi v okviru režijskega obrata ali z neposredno zaposlitvijo delavca-izvajalca v okviru občinske uprave in se v tem primeru smiselno uporabljajo določbe tega odloka.

3. člen

(Objekti in naprave javne razsvetljave)

Za javno razsvetljavo po tem odloku se štejejo naslednji objekti in naprave, ki služijo osvetljevanju javnih površin in javnih cest:

- elektroarmarice,
- drogovi,
- svetilke,
- energetske kabli,
- drugi pripadajoči elementi, ki so potrebni za nemoteno delovanje javne razsvetljave.

Objekti in naprave javne razsvetljave so del komunalne infrastrukture koncedenta.

II. UREJANJE IN VARSTVO OBJEKTOV IN NAPRAV JAVNE RAZSVETLJAVE

4. člen

(Urejanje javne razsvetljave)

Na javni razsvetljavi se morajo redno opravljati vsa potrebna vzdrževalna dela in varstveni ukrepi, in sicer:

- zamenjava svetil in svetilk,
- zamenjava drogov svetil in drugih naprav,
- popravilo oziroma menjava sestavnih delov naprav za javno razsvetljavo,
- čiščenje in redno vzdrževanje drogov in drugih delov javne razsvetljave,
- investicijsko vzdrževanje javne razsvetljave,
- intervencije na javni razsvetljavi,
- priprava letnih programov vzdrževanja, razvoja, načrtovanja, varčevanja z energijo in pospeševanja javne službe v skladu s programi občine,
- vodenje katastra in kontrolne knjige,
- izvedba novoletne okrasitve v skladu z programom občine,
- izvedba dodatnih obremenitev na javni razsvetljavi,
- strokovno svetovanje v zvezi z javno razsvetljavo,
- druge storitve, ki jih določa zakon ali izvršilni predpis oz. so potrebne skladno s standardi stroke zaradi vzdrževanja naprav javne razsvetljave.

5. člen

(Letni plan)

Urejanje javne razsvetljave se izvaja na podlagi letnega načrta urejanja javne razsvetljave, ki ga izdelata koncesionar vsako leto do 15. septembra za naslednje leto. Izvedbeni načrt potrdi Občinski svet občine Šmartno pri Litiji.

Načrt urejanja javne razsvetljave mora vsebovati:

- program izvajanja javne službe,
- cene storitev,
- program varčevanja z energijo,
- navedbo višine sredstev, ki so namenjene za tekoče opravljanje službe,
- navedbo višine sredstev, ki so namenjena za investicijsko vzdrževanje,
- predlog investicij v nove objekte in naprave javne razsvetljave po posameznih območjih občine Šmartno pri Litiji z finančno konstrukcijo.

Koncesionar je dolžan do 31. marca tekočega leta podati za preteklo leto koncedentu letno poročilo o opravljenih storitvah.

6. člen

(Mesečni plan)

Koncesionar mora do 25. v mesecu pripraviti plan del za prihodnji mesec, ki ga potrdi uprava občine Šmartno pri Litiji.

7. člen

(Vodenje katastra in kontrolne knjige)

Kataster vsebuje podatke o javni razsvetljavi in tehničnih lastnostih javne razsvetljave. Kontrolna knjiga vsebuje podatke, ki jih določa državni predpis ter podatke o vseh izvedenih in neizvedenih storitvah javne službe.

Kataster, ki je last koncedenta, se vodi atributno in grafično v obliki računalniškega zapisa.

Kopijo ažuriranih podatkov izroča koncesionar koncedentu periodično, vendar najmanj štirikrat letno. Ob prenehanju koncesijske pogodbe mu jih izroči v celoti.

Koncesionar je dolžan s katastrom ravnati kot s podatki, za katere velja poslovna tajnost in jih sme dajati na vpogled samo koncedentu oziroma od njega pooblaščenim nadzornim organom in pristojnim inšpektorjem.

Za vzpostavitev katastra mora prvi koncesionar v enem mesecu po sklenitvi koncesijske pogodbe predložiti koncedentu krajevno in časovno natančno opredeljen program.

8. člen

(Pooblastila koncesionarja)

Koncesionar ima naslednja pooblastila:

- izključno pravico izvajati javno službo na območju občine Šmartno pri Litiji, razen v primerih, ko je z zakonom in predpisi, sprejetimi na podlagi zakona, posamezno opravilo naloženo drugi osebi,
- izdajanje tehničnih pogojev v zvezi z izdajo soglasij,
- je prisoten pri tehničnem prevzemu,
- druga javna pooblastila v skladu z zakonom.

9. člen

(Poseganje v objekte in naprave javne razsvetljave)

Kakršnokoli poseganje v javno razsvetljavo je dovoljeno samo s soglasjem koncedenta.

10. člen

(Prepovedana dejanja)

Prepovedano je:

- nameščanje kakršnih-koli obvestilnih sredstev in oglaševanje na javni razsvetljavi brez dovoljenja koncedenta,
- poškodovanje javne razsvetljave,
- sajenje drevja in grmičevja v neposredni bližini javne razsvetljave brez dovoljenja koncedenta,
- onemogočiti dostop do javne razsvetljave,
- graditi oziroma postaviti pomožne inčasne druge objekte na objektih in napravah javne razsvetljave ali v njihovi neposredni bližini brez dovoljenja koncedenta,
- druga dela, ki bi kakorkoli ogrozila delovanje javne razsvetljave.

III. KONCESIJSKI AKT

11. člen

(Vsebina koncesijskega akta)

S tem odlokom kot koncesijskim aktom Občina Šmartno pri Litiji kot koncedent določa:

- predmet in območje javne službe,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje javne službe za uporabo javnih dobrin, ki se zagotavljajo z javno službo,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarju,
- nadzor nad izvajanjem javne službe, prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe.

12. člen

(Predmet in območje izvajanja javne službe)

Predmet javne službe je koncesija za urejanje javne razsvetljave v Občini Šmartno pri Litiji. Koncesija se izvaja na območju občine Šmartno pri Litiji in se podeli na podlagi javnega razpisa, ki ga izda občinska uprava.

13. člen

(Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar)

Koncesionar mora za opravljanje javne službe izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je fizična ali pravna oseba, registrirana v Republiki Sloveniji za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- da zagotovi strokovno, organizacijsko in kadrovske sposobnost vodenja katastra,
- da razpolaga z zadostnimi strokovnimi kadri, poseduje najmanj tri leta delovnih izkušenj v elektrotehnični stroki in strokovni izpit,
- da razpolaga z zadostnimi in primernimi materialnimi sredstvi za izvajanje dejavnosti, ki so predmet koncesije,
- da ima izkušnje na področju dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- da izpolnjuje vse dodatne pogoje iz razpisne dokumentacije.

14. člen

(Pogoji, pod katerimi koncesionar izvaja svojo dejavnost)

Koncesionar izvaja svojo dejavnost pod pogoji, da:

- opravlja koncesijo v svojem imenu in za svoj račun na podlagi določil tega odloka in koncesijske pogodbe,
- zagotavlja uporabnikom stalno in kvalitetno izvajanje javne službe,
- opravlja storitve v skladu s potrjenim letnim planom,
- na zahtevo koncedenta oziroma pristojne inšpekcije omogoči strokovni in finančni nadzor nad zakonitostjo dela,

- zagotavlja koncedentu strokovno pomoč pri načrtovanju oziroma oblikovanju programov razvoja javne službe.

15. člen

(Zavarovanje odgovornosti)

Koncesionar mora v roku 30 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:

- za škodo, ki jo povzroči koncedentu z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe;
- za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.
- Pogodba o zavarovanju mora vsebovati klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist koncedenta.

Škoda iz prve alineje obsega zlasti stroške, ki nastanejo zaradi izbiranja novega izvajalca javne službe ali za pokrivanje izrednih stroškov nujnega interventnega zagotavljanja storitev javne službe, če pride do prenehanja opravljanja javne službe po krivdi koncesionarja.

16. člen

(Izvajanje koncesije v primeru višje sile)

Kot višja sila se razumejo izredne nepredvidene okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje strank. Za višjo silo štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojne ali ukrepi oblasti, pri čemer pride do spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja, pri katerih izvajanje javne službe ni možno na celotnem območju občine ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob navedenih okoliščinah. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.

17. člen

(Začetek in trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje najmanj treh let z možnostjo podaljšanja do pet let. Koncesijska pogodba se sklene po dokončnosti odločbe o izbiri koncesionarja. Koncesijsko razmerje začne teči z dnem podpisa koncesijske pogodbe.

18. člen

(Vir financiranja koncesije)

Sredstva za izvajanje koncesije se zagotavljajo v proračunu koncedenta. Osnova za določitev vrednosti opravljenega dela je letni oziroma mesečni plan vzdrževanja, ki ga izdela koncesionar, potrdi pa ga koncedent.

Del izvedbenega programa, ki se nanaša na redno vzdrževanje, pripravi koncesionar in ga predloži v potrditev koncedentu.

Način plačila koncesionarju se določi s koncesijsko pogodbo. Koncesionar je dolžan voditi računovodstvo za podeljeno koncesijo ločeno od računovodstva za svojo ostalo dejavnost v skladu z določili Zakona o gospodarskih javnih službah in Zakona o gospodarskih družbah.

19. člen

(Nadzor nad izvajanjem koncesije)

Nadzor nad izvajanjem koncesije opravlja strokovna služba koncedenta. Koncesionar mora pristojni strokovni službi kadarkoli posredovati informacije o poslovanju in omogočiti delavcem strokovne službe vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

Nadzor je lahko napovedan, nenapovedan ali stalen. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije in tretjih oseb, izvajati pa se mora praviloma le v poslovnem času koncesionarja.

Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta koncesionar in predstavnik koncedenta.

Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno tajnost.

Koncedent lahko po potrebi za nadzor nad izvajanjem koncesije pooblasti tudi druge pristojne organe in službe.

20. člen

(Prenehanje koncesijskega razmerja)

Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije,
- s prevzemom koncesijske javne službe v režijo,
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

21. člen

Prenehanje koncesijske pogodbe, ne glede na razlog ali način, ne sme prizadeti pravic uporabnikov. Zato koncedent opravljanje javne službe do ponovne ureditve razmer v skladu s tem odlokom lahko prevzame v režijo s tem, da je dotedanji koncesionar do ponovne ureditve razmer dolžan koncedentu na njegovo zahtevo omogočiti uporabo svojih delovnih priprav.

22. člen

(Odvzem koncesije)

Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila pogodbe:

- če koncesionar ne prične z opravljanjem koncesije v za to določenem roku,
- v primeru stečaja ali likvidacije koncesionarja,
- v primeru nespoštovanja veljavnih tehničnih, stroškovnih, organizacijskih vzdrževalnih in drugih standardov in normativov.

Pogoji in načini prenehanja koncesije se podrobneje uredijo s koncesijsko pogodbo.

23. člen

(Postopek zbiranja ponudb in izbire koncesionarja)

Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi veljavne zakonodaje (Zakon o javnih naročilih (ZNJ-1-UPB1), Uradni list RS 36/2004, 116/2005).

V povabilu k predložitvi ponudb mora biti posebej navedeno, da se povabilo nanaša na oddajo koncesije. Povabilo za podelitev koncesije pripravi strokovna komisija, ki jo s sklepom imenuje župan občine. Komisijo sestavljajo predsednik in trije člani.

24. člen

(Vsebina povabila)

Povabilo za predložitev ponudb mora vsebovati vsaj navedbe o:

- predmetu in območju koncesije,
- začetku in času trajanja koncesije,
- pogojih, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- obveznih sestavinah predložene ponudbe,
- strokovnih referencah in drugih dokazilih, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti ponudnika,
- merilih, ki bodo vplivala na izbor koncesionarja,
- roku in načinu predložitve ponudbe,
- roku, v katerem bo koncedent opravil morebitna dodatna usklajevanja in pogajanja s ponudniki,
- klavzuli, da tudi najugodnejša ponudba koncedenta ne zavezuje k izboru koncesionarja in da lahko koncedent v vsakem trenutku brez kakršnegakoli povračila morebitnih stroškov ponudnikov razveljavi postopek in ne odda koncesije oziroma jo odda v ponovljenem postopku,
- roku za izbor koncesionarja,
- roku, v katerem bodo ponudniki obveščeni o izboru koncesionarja,
- odgovornih osebah za dajanje pismenih in ustnih informacij v zvezi s predmetom in postopkom oddaje koncesije.

25. člen

(Uspešnost postopka zbiranja ponudb)

Izbira koncesionarja se lahko opravi, če je koncedentu predložena vsaj ena veljavna in po morebitnih dodatnih usklajevanjih in pogajanjih tudi ustrezna ponudba.

Postopek oddaje koncesije je neuspešen, če do poteka razpisanega roka za predložitev ponudb ni predložena nobena veljavna ponudba oziroma nobena ponudba, ki izpolnjuje vse pogoje iz tega odloka ali če do roka, predvidenega za izbor koncesionarja, nobena od predloženih ponudb po izvedenem postopku dodatnih usklajevanj in pogajanj koncedentu ne ustreza.

Ponudba je neveljavna, če ne vsebuje vseh obveznih sestavin ali če ni prispela v razpisanem roku.

Če postopek oddaje koncesije ni uspel, se lahko ponovi.

26. člen

(Merila za izbor koncesionarja)

Pri odločanju o izbiri koncesionarja se kot merila upoštevajo predvsem naslednji kriteriji:

- cenovno opredeljen predlog letnega plana urejanja javne razsvetljave,
- strokovna, organizacijska in finančna usposobljenost ponudnika,
- dosedanje izkušnje ponudnika,
- druge ugodnosti, ki jih nudi ponudnik.

27. člen

(Predlog za izbiro in izbor koncesionarja)

Komisija po pregledu in ocenjevanju ponudb izbere najugodnejšega ponudnika. O izbiri koncesionarja odloči Občinski svet Občine Šmartno pri Litiji.

28. člen

(Prepoved prenosa koncesije)

Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

29. člen

(Sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesija prične veljati z dnem podpisa koncesijske pogodbe, s katero se podrobneje uredi medsebojno razmerje med koncedentom in koncesionarjem.

Koncesijsko pogodbo sklene v imenu koncedenta župan.

IV. KAZENSKÉ DOLOČBE

30. člen

(Kaznovanje pravne osebe)

Z denarno kaznijo 250.000 tolarjev se kaznuje pravna oseba, če stori prekršek iz 10. člena tega odloka.

31. člen

(Kaznovanje samostojnih podjetnikov)

Z denarno kaznijo 200.000 tolarjev se kaznuje za prekršek posameznik, ki stori prekršek v zvezi s samostojnim opravljanjem dejavnosti iz 10. člena tega odloka.

32. člen

(Kaznovanje odgovorne osebe pravne osebe)

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, če stori prekršek iz 10. člena tega odloka.

33. člen

(Kaznovanje fizičnih oseb)

Z denarno kaznijo 60.000 tolarjev se za prekršek kaznuje fizična oseba, če stori prekršek iz 10. člena tega odloka.

V. NADZOR

34. člen

(Nadzor nad izvajanjem odloka)

Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka opravlja uprava občine.

Koncedent lahko po potrebi za nadzor pooblasti tudi druge fizične ali pravne osebe.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

35. člen

(Vzpostavitev katastra)

Izbrani koncesionar je dolžan vzpostaviti kataster iz 7. člena tega odloka v enem letu po podpisu koncesijske pogodbe.

36. člen

(Začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati in uporabljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.