



Občina Šmartno pri Litiji

Župan

Številka: 353-17/2003

Datum: 30.4.2016

**OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE ŠMARTNO PRI LITIJU**

**Zadeva: Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunalno stanovanjskega podjetja Litija, d.o.o. - predlog za prvo branje**

**Predlagatelj:** Župan Občine Šmartno pri Litiji na podlagi 16. člena Statuta Občine Šmartno pri Litiji (Uradni list RS, št. 33/03, 106/03, 34/04-popr.)

**Poročevalec na seji:** Aleš Jurič, Roman Ciglar (JP KSP Litija d.o.o.)

**Pravna osnova:** 25. in 28. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 474. člen Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13 in 55/15), 29. člen in četrti odstavek 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 16. člena Statuta Občine Šmartno pri Litiji (Uradni list RS, št. 33/03, 106/03, 34/04-popr.)

**Namen:** Obravnava in sprejetje Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunalno stanovanjskega podjetja Litija, d.o.o. - predlog za prvo branje.

**Predhodna obravnava:** Komisija za statut in pravna vprašanja

Občinskemu svetu Občine Šmartno pri Litiji se po opravljeni razpravi predlaga v sprejem naslednji sklep:

**SKLEP:** Občinski svet občine Šmartno pri Litiji sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunalno stanovanjskega podjetja Litija, d.o.o. v prvem branju.

Pripravil:  
Aleš Jurič



Župan občine Šmartno pri Litiji  
Rajko Meserko



Občina Smartno pri Litiji

Župan

Priloge:

- Obrazložitev
- predolg odloka

### Obrazložitev

Razlog za predlagano spremembo ustanovitvenega akta javnega podjetja KSP Litija d.o.o. je zakonska zahteva po nezdružljivosti funkcije župana in funkcije člana skupščine javnega podjetja, če ta član skladno z 61. členom Zakona o lokalni samoupravi ne izvršuje le pravic ustanoviteljev, temveč ima tudi nekatera upravljavska in nadzorstvena upravičenja.

Četrti odstavek 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) določa, da »občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz prejšnjega odstavka svet ustanoviteljic oziroma svet koncedentov, ki ga sestavljajo župani« ter da mora »akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic oziroma sveta koncedentov določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami«.

Občini Litija in Smartno pri Litiji sta svet ustanoviteljic iz citiranega člena ustanovili z Odlokom o ustanovitvi Javnega podjetja Komunalno stanovanjskega podjetja Litija, d.o.o. (Uradni list RS, št. 139/06 in 61/08; v nadaljevanju: odlok/ustanovitveni akt) v obliki Skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju Komunalno stanovanjsko podjetje Litija, d.o.o., ki skladno z drugim odstavkom 15. člena navedenega odloka sicer »izvaja naloge skupščine podjetja«, ima pa glede na svoje zadolžitve tudi nekatere upravljavske in nadzorstvene ingerence<sup>1</sup>, kar – kot izhaja iz nadaljnje obrazložitve – ni ustrezno.

V zvezi s problematiko iz prejšnjega odstavka je Komisija za preprečevanje korupcije izdala Sistemsko pojasnilo o nezdružljivosti funkcije z opravljanjem pridobitne dejavnosti in o prepovedi članstva in dejavnosti po ZIntPK, št. 035-2/2011/7 z dne 11.7.2011, v katerem je med drugim navedla tudi sledeče:

- Organi upravljanja skladno z ZIntPK niso skupščina, občni zbor, skupni organ (ustanovljen skladno z 61. členom ZLS) in podobni organi, ki so primarno in izključno namenjeni izvrševanju pravic ustanoviteljev posameznega subjekta (*ob tem opozarjamo še na prakso Ustavnega sodišča RS, ki je po analizi relevantne zakonodaje v odločbi št. U-1-230/20-16 (odstavek 13) prav tako prišlo do zaključka, da občina v organe nadzora in upravljanja javnega podjetja ne sme imenovati župana; op. dodal m. h.).*

<sup>1</sup> Tretja, osma, deseta in enajsta alineja 16. člena odloka na primer določajo, da skupščina med drugim:

- odloča o ukrepih za pregled in nadzor dela direktorja,
- opravlja nadzor nad poslovanjem podjetja,
- daje predloge za delo direktorja podjetja,
- daje soglasje k sklepanju poslov, ki se nanašajo na pridobivanje, odtujitev ali obremenitev nepremičnin ali drugih sredstev.





Občina Šmartno pri Litiji

Župan

- Določb ZIntPK o prepovedi članstva in dejavnosti ni mogoče niti dovoljeno obiti s prenosom upravljavskih in nadzorstvenih upravičenj na skupščino, skupni organ, občni zbor ipd. posameznega subjekta.
- Če ima skupščina ali drug po naravi ustanoviteljski organ tudi upravljavske ali nadzorne pristojnosti, jo je po ZIntPK treba šteti (tudi) za organ upravljanja oziroma nadzorni organ (kot že večkrat poudarjeno, se pri presoji prepovedi članstva in dejavnosti izhaja iz konkretnih upravičenj posameznega organa).
- Poklicni funkcionar je lahko član oziroma predstavnik ustanovitelja (to je praviloma organa, pri katerem opravlja funkcijo) v skupščini, skupnem organu, občnem zboru ali drugem ustanoviteljskem organu, če ti organi izvajajo zgolj ustanoviteljska upravičenja, dejavnost upravljanja (vodenja), nadzora in zastopanja pa na formalni in dejanski izvajajo drugi organi pravne osebe.
- Poklicni funkcionarji ne smejo biti člani organov nadzora oziroma nadzornih organov posameznih subjektov javnega ali zasebnega prava.
- Funkcionar, ki funkcijo opravlja nepoklicno, ne sme opravljati dejavnosti zastopanja oziroma biti član organov upravljanja in nadzora v enakem krogu subjektov kot poklicni funkcionar (se pravi v gospodarski družbi, v gospodarskem interesnem združenju, v zadrugi, v javnem zavodu, v javni agenciji in v drugi osebi javnega ali zasebnega prava, z izjemo društev, ustanov in političnih strank), vendar le, če po svoji funkciji opravlja neposredni nadzor nad njihovim delom.
- Ne glede na prejšnjo alinejo je navedeno pravilo v določenem delu postroženo v primeru nepoklicnih županov in podžupanov. Ti funkcionarji ne glede na možnost dejanskega (neposrednega) nadzora nad posameznim subjektom ne smejo opravljati dejavnosti zastopanja oziroma biti člani organov upravljanja ali nadzora v naslednjih subjektih, če je posamezen subjekt ustanoviteljsko, lastniško, nadzorstveno ali finančno povezan z občino, v kateri nepoklicni (pod)župan opravlja svojo funkcijo: v javnih zavodih, v javnih skladih, v javnih agencijah, v drugih osebah javnega prava in v osebah zasebnega prava, ki so nosilci javnega pooblastila ali izvajalci javne službe.

Podobno stališče je Komisija za preprečevanje korupcije zavzela v Odgovoru z dne 23.05.2013, št. 06240-1/2013-74<sup>2</sup>, v katerem je med drugim navedeno:

- Navedena prepoved članstva oziroma dejavnosti v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja naštetih subjektov je absolutna in je ni mogoče preseči z nobenim pravnim sredstvom ali institutom.
- Pri presoji nezdržljivosti funkcije z dejavnostjo zastopanja oziroma članstvom v organih upravljanja in nadzora je torej treba izhajati iz dejanskih upravičenj, ki jih ima posameznik ali organ v določenem subjektu javnega ali zasebnega prava.
- Poklicni funkcionarji ne smejo biti člani organov nadzora oziroma nadzornih organov posameznih subjektov javnega ali zasebnega prava (pri čemer je odločilna dejanska pristojnost organa in ne formalno poimenovanje), zaradi česar gre v konkretnem primeru po mnenju komisije za nezdržljivi funkciji.

<sup>2</sup> Dostopno na spletnem naslovu <https://www.kpk-rs.si/sl/pogosta-vprasanja/nezdrzljivost-funkcij>.



Občina Šmartno pri Litiji

Župan

Vezano predvsem na sistemsko pojasnilo KPK o nezdružljivosti funkcije z opravljanjem pridobitne dejavnosti in o prepovedi članstva in dejavnosti po ZIntPK, št. 035-2/2011/7 z dne 11.7.2011, se z novelo odloka predlaga, da obe občini ustanoviteljici KSP Litija d.o.o. s spremembo ustanovitvenega akta javnega podjetja KSP Litija d.o.o. zagotovita pravno podlago za ustanovitev nadzornega sveta kot novega organa javnega podjetja. S tem bi se namreč odpravilo obstoječe neskladje, saj bi se nekatere sporne upravljske oz. nadzorstvene funkcije s skupnega organa prenesle na novoustanovljeni nadzorni svet.

S spremembo odloka se predlaga, da je nadzorni svet kot nov organ javnega podjetja sestavljen iz petih članov, od katerih enega izberejo zaposleni v javnem podjetju, preostale štiri pa imenujeta občinska sveta obeh občin ustanoviteljic, in sicer tako da enega člana imenuje občinski svet Občine Šmartno pri Litiji, tri člane pa imenuje občinski svet Občine Litija. Navedeno razmerje 3 člani, imenovani s strani Občine Litija : 1 član, imenovan s strani Občine Šmartno pri Litiji (torej 75% : 25 %) temelji na načelu delitve po številu prebivalcev iz 7. člena Pogodbe o razdružitvi skupnega premoženja občin Litija in Šmartno pri Litiji z dne 29.09.2003, kjer je razmerje števila prebivalcev obeh občin na dan 31.12.2002 opredeljeno kot 73.6% : 26.4% (Občina Litija : Občina Šmartno pri Litiji). Iz zapisanega izhaja, da je delitev članov nadzornega sveta v javnem podjetju predlagana malenkostno v prid Občine Litija.

S predlagano novelo odloka se spreminjajo sledeči členi ustanovitvenega akta javnega podjetja:

- v 14. členu se doda nadzorni svet kot nov organ javnega podjetja,
- v 16. členu se črtajo tretja, osma, deseta in enajsta alineja obstoječega 16. člena, ki določajo, da skupščina, katere naloge skladno z drugim odstavkom 15. člena odloka izvaja skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, med drugim:
  - o odloča o ukrepih za pregled in nadzor dela direktorja,
  - o opravlja nadzor nad poslovanjem podjetja,
  - o daje predloge za delo direktorja podjetja,
  - o daje soglasje k sklepanju poslov, ki se nanašajo na pridobivanje, odtujitev ali obremenitev nepremičnin ali drugih sredstev,
- v 17. členu se doda nov odstavek, ki daje nadzornemu svetu obvezo, da izvede postopek javnega natečaja za imenovanje novega direktorja javnega podjetja in po tako izvedenem postopku skupščini v imenovanje predlaga enega ali več kandidatov za direktorja
- za 19. členom se dodajo štirje novi členi (19.a, 19.b, 19.c in 19.č člen), ki natančneje opredelijo naslednja vprašanja, vezana na nadzorni svet javnega podjetja:
  - o 19.a člen: število članov nadzornega sveta, pristojni organ za imenovanje članov nadzornega sveta, način imenovanje predsednika nadzornega sveta in njegovega namestnika, vprašanje odpoklica članov nadzornega sveta
  - o 19.b člen: mandatna doba članov nadzornega sveta, zahtevani pogoji za funkcijo člana nadzornega sveta





Občina Smartno pri Litiji

Župan

- 19.c člen: način delovanja nadzornega sveta (organizacija dela s poslovnikom, sklepčnost sej, potrebna večina za sprejem odločitev na sejah, sklic seje, nagrada članom nadzornega sveta)
- 19.č člen: pristojnosti in naloge nadzornega sveta (nadzorni svet prevzema nekatere naloge, ki so trenutno v pristojnosti skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, to je da nadzoruje vodenje poslov družbe, da odloča o ukrepih za pregled in nadzor dela direktorja, da odloča o soglasju k določenim vrstam poslov ipd.)
- črta se 28. člen, saj je statut odvečen dokument in zato ni nobene potrebe po tem, da podjetje z njim razpolaga (vsa relevantna vprašanja so namreč urejena že z ustanovitvenim aktom)

V spremembi odloka je v prehodnih in končnih določbah navedeno, da pristojni organi člane nadzornega sveta imenujejo v roku šestih mesecev od dneva uveljavitve spremembe odloka ter da se po uveljavitvi spremembe odloka sprejme čistopis družbene pogodbe KSP Litija d.o.o., s čimer se bo omogočil vpis spremembe družbene pogodbe v sodni register.

Predlagano spremembo odloka bo potrebno pred njeno uveljavitvijo objaviti v Uradnem listu RS, slednje pa bo mogoče šele potem, ko (in če) bosta predlagano spremembo odloka v enakem besedilu sprejela občinska sveta obeh občin ustanoviteljic.

Pripravil:  
Aleš Jurič



Občina Šmartno pri Litiji

Župan

## BESEDILO ODLOKA

Na podlagi 25. in 28. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 474. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13 in 55/15) ter 29. člena in četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) je občinski svet Občine Litija na podlagi 16. člena Statuta Občine Litija (Uradni list RS, št. 18/04, 33/06, 139/06 in 12/11) na \_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ ter občinski svet Občine Šmartno pri Litiji na podlagi 16. člena Statuta Občine Šmartno pri Litiji (Uradni list RS, št. 33/03, 106/03 in 34/04 - popr.) na \_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## ODLOK

### **o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunalno stanovanjskega podjetja Litija, d.o.o.**

#### **1. člen**

V Odloku o ustanovitvi Javnega podjetja Komunalno stanovanjskega podjetja Litija, d.o.o. (Uradni list RS, št. 139/06 in 61/08) se 14. člen spremeni tako, da se glasi:

»14. člen

Organi podjetja so: skupščina, direktor in nadzorni svet.«.

#### **2. člen**

16. člen se spremeni tako, da se glasi:

»16. člen

Skupščina odloča o:

- uporabi bilančnega dobička na predlog nadzornega sveta,
- kritju izgube na predlog nadzornega sveta,
- imenovanju in razrešitvi članov nadzornega sveta, razen tistih, ki jih izvoli svet delavcev,
- višini sejin članov nadzornega sveta,
- uveljavljanju zahtevkov družbe proti članu nadzornega sveta ali ustanovitelju v zvezi s povračilom škode, nastale pri izvrševanju funkcije ustanovitelja ali člana nadzornega sveta,
- zastopanju družbe v sodnih postopkih proti članu nadzornega sveta ali ustanovitelju,
- sprejemu poslovnega načrta družbe na predlog direktorja,



Občina Šmartno pri Litiji

Župan

- sprejemu razvojnih programov in poslovne politike družbe na predlog direktorja oziroma nadzornega sveta,
- postavitvi prokurista,
- posebnih pogojih za izvajanje dejavnosti ter zagotavljanju in uporabi javnih dobrin,
- ceni za uporabo javnih dobrin,
- drugih zadevah, če tako v skladu z zakonom določa ta odlok, oziroma o drugih zadevah, če tako določa zakon.«.

### 3. člen

Za četrtrim odstavkom 17. člena se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»Postopek javnega natečaja iz drugega odstavka izvede nadzorni svet, ki nato skupščini poda predlog za imenovanje direktorja.«.

### 4. člen

Za 19. členom se dodajo novi 19.a, 19.b, 19.c in 19.č člen, ki se glasijo:

#### »19.a člen

Družba ima nadzorni svet petih članov, od katerih enega imenuje občinski svet Občine Šmartno pri Litiji, tri občinski svet Občine Litija, enega pa skladno z zakonom, ki ureja sodelovanje delavcev pri upravljanju, izmed sebe imenujejo zaposleni v podjetju.

Nadzorni svet izmed svojih članov, ki sta jih imenovali občini ustanoviteljici, z navadno večino izvoli predsednika nadzornega sveta in njegovega namestnika. Predsednik nadzornega sveta zastopa družbo nasproti direktorju.

Organ, pristojen za njihovo imenovanje, lahko člane nadzornega sveta odpokliče kadarkoli pred potekom mandatne dobe. Za sklep o odpoklicu je potrebna enaka večina, kot je predpisana za imenovanje. Član nadzornega sveta, ki je izvoljen s strani sveta delavcev, je lahko odpoklican pred potekom mandata, če tako sklene svet delavcev.

#### 19.b člen

Člani nadzornega sveta so imenovani za dobo štirih let in so po preteku mandata lahko ponovno imenovani.

Član nadzornega sveta je lahko le neomejeno poslovno sposobna fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje za člane nadzornega sveta, ki jih določa zakon, ki ureja gospodarske družbe.

Člani nadzornega sveta, ki zastopajo interese družbenikov, morajo imeti najmanj visoko strokovno izobrazbo oziroma vsaj izobrazbo prve bolonjske stopnje.





Občina Šmartno pri Litiji

Župan

### 19.c člen

Nadzorni svet lahko za potrebe organizacije svojega dela sprejme poslovnik o svojem delu.

Nadzorni svet je sklepčen, če je pri sklepanju navzoča vsaj polovica članov.

Sklepi nadzornega sveta so sprejeti z večino oddanih glasov, s tem da je v primeru izenačenega izida glasovanja odločilen glas predsednika nadzornega sveta.

Član nadzornega sveta ne sme sodelovati pri odločanju o zadevah, ki se nanašajo nanj.

Nadzorni svet mora biti sklican praviloma enkrat v četrtletju, obvezno pa mora biti sklican enkrat v polletju.

Člani nadzornega sveta so za svoje delo upravičeni do nagrade v višini, ki jo s sklepom določi skupščina.

### 19.č člen

Nadzorni svet nadzira vodenje poslov podjetja ter pregleduje in preverja knjige in dokumentacijo podjetja v skladu z zakonom in tem odlokom.

Nadzorni svet ima pristojnost in dolžnost, da:

- nadzoruje vodenje poslov družbe,
- odloča o ukrepih za pregled in nadzor dela direktorja,
- sklepa pogodbo o zaposlitvi z direktorjem in prokuristom družbe ter odloča o njunih prejemkih,
- predlaga ali daje soglasje k predlogom razvojnih programov in poslovne politike družbe,
- odloča o soglasju k določenim vrstam poslov, če je s sklepom nadzornega sveta določeno, da se sme posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem,
- preveri in potrdi letno poročilo družbe skupaj z revizorjevim poročilom, predlaga uporabo bilančnega dobička oz. način kritja izgube ter sestavi pisno poročilo za skupščino v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske družbe,
- odloča o uveljavljanju zahtevkov družbe proti direktorju v zvezi s povračilom škode, nastale pri izvrševanju funkcije organa poslovanja,
- pregleduje in preverja knjige in dokumentacijo družbe, njeno blagajno, shranjene vrednostne papirje in zaloge blaga ter druge stvari,
- odloča o drugih zadevah v skladu z zakonom, drugimi predpisi, sklepi skupščine in tem odlokom.

Nadzorni svet o svojem delu in ugotovitvah obvešča skupščino podjetja.





Občina Šmartno pri Litiji

Župan

Nadzorni svet je dolžan izvesti naloge iz svoje pristojnosti, ki mu jih naloži skupščina podjetja. ».

#### 5. člen

Črta se 28. člen.

#### 6. člen

Pristojni organi za njihovo imenovanje člane nadzornega sveta imenujejo v roku šestih mesecev od dneva uveljavitve tega odloka.

#### 7. člen

Po uveljavitvi tega odloka se sprejme čistopis družbene pogodbe KSP Litija d.o.o., kjer se določi, da z njegovo uveljavitvijo preneha veljati Statut Javnega podjetja Komunalno stanovanjskega podjetja Litija d.o.o., Litija z dne 19.12.2007, ki ga nadomesti čistopis družbene pogodbe.

Za pripravo čistopisa družbene pogodbe in izvedbo njegovega vpisa v sodni register pri Okrožnem sodišču v Ljubljani je zadolžen direktor.

#### 8. člen

Ta odlok bo v Uradnem listu Republike Slovenije objavljen po tem, ko ga bosta v enakem besedilu sprejela občinska sveta obeh občin ustanoviteljic.

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 476-2/2016

V Litiji, dne \_\_\_\_\_ 2016

Župan Občine Litija  
Franci Rokavec

Številka: \_\_\_\_\_

V Šmartnem pri Litiji, dne \_\_\_\_\_ 2016

Župan Občine Šmartno pri Litiji  
Rajko Meserko